



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

16.10.2010 № 02-20/547

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается предусмотреть, что софинансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области (далее – местные бюджеты) по поддержке территориального общественного самоуправления и предоставлению мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов (кроме педагогических работников), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, осуществляется путем предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. В настоящее время такое софинансирование осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов только в виде субсидий.

Положения проекта областного закона должны быть учтены в проекте

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
16.10.2010  
1237/498

1021

областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений****Статья 1.**

Внести в статью 4 областного закона от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 10, 12, 13; 2007, № 15, 17; 2008, № 31; 2009, № 5, 6; 2010, № 17; 2011, № 24; 2012, № 32, 35; 2013, № 37, 39, 41, 4; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 29, 31; 2017, № 34; 2018, № 45, 1; 2019, № 7, 9, 11; 2020, № 19) следующие изменения:

1. В абзаце первом слово «субсидии» заменить словами «межбюджетные трансферты».

2. Абзац второй изложить в следующей редакции:

«Методика распределения указанных в абзаце первом настоящей статьи межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и распределение данных межбюджетных трансфертов местным бюджетам между муниципальными образованиями Архангельской области утверждаются постановлением Правительства Архангельской области.»

**Статья 2.**

В абзаце пятом пункта 4 статьи 2 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25, 27; 2013, № 40, 2; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; 2016, № 24, 26; 2017, № 35, 36; 2018, № 45; 2019, № 9, 10; 2020, № 17) слова «областным законом об областном бюджете либо постановлением Правительства Архангельской области об утверждении государственной программы Архангельской области в случае, если соответствующей государственной программой Архангельской области предусмотрено предоставление местным бюджетам указанных субсидий» заменить словами «постановлением Правительства Архангельской области».

### Статья 3.

Внести в областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 37, 41, 4; 2014, № 13; 2015, № 22; 2016, № 31; 2017, № 40; 2018, № 4; 2019, № 13) следующие изменения:

1. В статье 11:

1) в пункте 1 слово «субсидии» заменить словами «межбюджетные трансферты»;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Объем финансирования мер поддержки, указанных в пункте 1 настоящей статьи, утверждается областным законом об областном бюджете. Методика распределения указанных в пункте 1 настоящей статьи межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и распределение данных межбюджетных трансфертов местным бюджетам между муниципальными образованиями Архангельской области утверждаются постановлением Правительства Архангельской области.».

2. В подпункте 6 пункта 2 статьи 12 слово «субсидии» заменить словами «межбюджетные трансферты».

### Статья 4.

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года и применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в сфере межбюджетных отношений»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизма софинансирования из областного бюджета расходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно – местные бюджеты, муниципальные образования) по поддержке территориального общественного самоуправления и предоставлению мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов (кроме педагогических работников), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области (далее – расходы муниципальных образований).

1. Согласно законопроекту софинансирование из областного бюджета расходов муниципальных образований осуществляется путем предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. В настоящее время такое софинансирование осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов только в виде субсидий.

В силу абзаца тридцать первого пункта 2 и абзаца третьего пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, внесенных в том числе органами территориального общественного самоуправления, являются межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленные в целях в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств.

Министерством финансов Российской Федерации направлены разъяснения по вопросу правомерности предоставления субсидий местным бюджетам городских, сельских поселений из бюджета субъекта Российской Федерации через местные бюджеты муниципальных районов в порядке реализации межбюджетных отношений.

По мнению Министерства финансов Российской Федерации, в рамках формирования проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, возможно только в отношении муниципального образования, за которым федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации закреплены

соответствующие вопросы местного значения. При этом органы местного самоуправления муниципального района не вправе предоставлять субсидии местным бюджетам поселений из местных бюджетов муниципальных районов и не могут принимать такие расходные обязательства.

Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам муниципальных районов в соответствии с бюджетным законодательством предусматривает софинансирование расходных обязательств муниципальных районов. Органы местного самоуправления муниципальных районов не имеют полномочий по предоставлению субсидий местным бюджетам поселений из местных бюджетов муниципальных районов и не могут принимать такие расходные обязательства.

Учитывая это, в случае, если органами государственной власти субъекта Российской Федерации принято решение о софинансировании расходных обязательств поселений с использованием субсидий, такие субсидии должны предоставляться местному бюджету соответствующего поселения из бюджета субъекта Российской Федерации напрямую с заключением с органами местного самоуправления поселения соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету поселения из бюджета субъекта Российской Федерации (письма Министерства финансов Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 06-04-12/19293 и от 18 июля 2019 г. № 06-04-12/53498).

В Архангельской области сельские и городские поселения не заключают с органами государственной власти Архангельской области соглашения о предоставлении субсидий на поддержку территориального общественного самоуправления и предоставление мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов (кроме педагогических работников), проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Такие субсидии предоставляются непосредственно местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области и впоследствии распределяются ими между местными бюджетами сельских и городских поселений Архангельской области.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят учесть позицию Министерства финансов Российской Федерации по указанному вопросу, а также предусмотреть в проекте областного закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства на софинансирование из областного бюджета расходов муниципальных образований в виде предоставления межбюджетных трансфертов.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть, что методики распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках софинансирования расходов муниципальных образований, в том числе в сфере дорожной деятельности утверждаются постановлениями Правительства Архангельской области. Это обусловлено

абзацем первым пункта 1 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В настоящее время согласно отдельным областным законам такая методика утверждается областным законом об областном бюджете или постановлением Правительства Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

*J*

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере межбюджетных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» потребует внесения изменений в:

государственную программу Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 г. № 548-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 24 сентября 2019 г. № 510-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере межбюджетных отношений»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» (далее – проект областного закона) предлагается предусмотреть, что софинансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области по поддержке территориального общественного самоуправления и предоставлению мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов (кроме педагогических работников), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, осуществляется путем предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. В настоящее время такое софинансирование осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов только в виде субсидий.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенным Губернатором Архангельской области в Архангельское областное Собрание депутатов для рассмотрения в первом чтении на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (18 – 19 ноября 2020 г.), предлагается учесть указанные изменения проекта областного закона.

**Губернатор  
Архангельской области**

**А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (двадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере  
межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

**Обоснование**  
**законодательной необходимости внесения проекта областного закона**  
**«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере**  
**межбюджетных отношений»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» (далее – проект областного закона) предлагается предусмотреть, что софинансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области по поддержке территориального общественного самоуправления и предоставлению мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов (кроме педагогических работников), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, осуществляется путем предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. В настоящее время такое софинансирование осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов только в виде субсидий.

Положения проекта областного закона должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Учитывая это, проект областного закона вносится для рассмотрения на двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор**  
**Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

*12*



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/498 от 16.10.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/498 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/498 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., сообщает следующее.

Проект разработан в целях совершенствования механизма софинансирования из областного бюджета расходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области по поддержке территориального общественного самоуправления и предоставлению мер социальной поддержки квалифицированным специалистам учреждений культуры и образовательных организаций, финансируемых из местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области (кроме педагогических работников), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области.

Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

- от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области»;

- от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

21 10 до  
01-02/1988 B  
21

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Проект внесен в Архангельское областное Собрание депутатов в порядке законодательной необходимости.

На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Проект предлагается рассмотреть и принять в двух чтениях на двадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 20.10.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/498 от 16.10.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/498 «О внесении изменений  
в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/498 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере межбюджетных отношений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник

И.В. Худякова

Кирина Инна Валерьевна  
(8182) 21 56 28

до 10 до 15  
01-02/1964  
11